求闕齋弟子記

求闕齋弟子記卷二十八

東湖王定安纂

吏治二

江蘇漕政

國家沿明舊制建都燕薊歲漕東南四百餘萬石以供京倉而蘇之蘇松常鎮太五郡浙之杭嘉湖三郡歲徵米二百五十餘萬石額居天下十分之六其尤重者長洲吳江震澤常熟烏程嘉善幅員不及百里歲徵輒十餘萬石其他五六萬至於八九萬石不等而地丁數萬兩不與焉蕞爾一邑賦稅逾邊省數十縣自明迄今積困數百年

國朝巡撫如韓世琦馬祜慕天顏湯斌科道如吳正治施維翰孟雄飛嚴沆任辰旦皆嘗特疏請減而屢格廷議不行漕弊日益甚官與豪猾相持大戶抗不如額小戶或以兩石當一石折價者自八緡至於十餘緡州縣加價浮收長吏受餽餉弗之問反狥庇焉刁紳豪猾食漕規而編氓獨受厄即

朝廷亦微知之顧茲事大無敢發言者公博訪周咨謂宜及此喪亂之餘袪數百年積弊江蘇巡撫李鴻章亦力任之乃令司道詳議合詞入告弊實廓清一時稱爲盛事茲錄其草創規橅而以江北海運河運附焉

同治二年四月公與李公鴻章書曰減漕一案即請尊處主稿

挈銜會奏若蘇州克復此摺與紅旗同去尤妙鄙人之意第一疏宜專論浮額不言浮收倣處十一年九月減江西浮收龢堂創稿爲數太少州縣之入款頓絀而出款卒不少減牧令深以爲不便而紳民於大減之後仍爾催征不前蘇民亦難免此殆非可久之道將來蘇松等府減浮收竟可不必入奏不必出示但令每縣各立一案就該縣之風俗人情而爲之制大戶名目可革則革辦法不必一律減法不必一價但使小戶實有所減而已　又與蘇松太道郭嵩燾書曰筠仙所論核減浮收不可遽奏深爲精當鄙人減江西浮收爲數極少州縣窮苦異常而民仍征輸不前大抵風俗旣成如江河之不可使之逆流雖堯

舜生今不能舉斯世而還之唐虞賢者舉事貴在因俗而立制所謂治去泰甚者耳　是月公與李鴻章聯名上疏曰竊惟大學理財之道於天下必曰平周官土均掌土地之征必曰鈞禹貢九等太宰九賦不外平均今天下不平不均者莫如蘇松太浮賦上溯之則比元多三倍比宋多七倍旁證之則比毘連之常州多三倍比同省之鎮江等府多四五倍比他省多一二十倍不等以肥磽而論則江蘇一熟不若湖廣江西之再熟以寬窄而論則二百四十步爲畝有縮無贏不如他省或以三百六十步爲畝而賦額獨重者則由於前代官田租額也夫官田亦未嘗無例矣伏查

大清戶律官田起科每畝五升三合五勺民田每畝三升三合五勺重租田每畝八升五合五勺沒官田每畝一斗二升是官田亦有過額獨江蘇則不然考宋紹興中朱子行經界法吳糧每畝五升耳厥後籍蔡京韓侂胄等田爲官田又賈似道廣買公田元代續加官田明祖平張士誠又復入諸豪族田皆據租籍收糧宣德中巡撫周忱知府況鍾奏減蘇松糧百萬石疏中稱蘇府秋糧二百七十餘萬石內民糧止十五萬餘石餘皆官糧是二者未嘗合併官糧自七斗六升民糧自五升嘉靖中令各州盡括境內官民田裒益之分攤定額長洲縣官田最多故額最重他縣他郡官田遞少故額遞輕今長洲等縣每畝科平

米三斗七升以次不等折實粳米多者幾及二斗少者一斗五六升違過乎律載官田之數此蘇松太重賦之源流也自明以來行之五百年不改而其中升降盈縮則因時而異蘇州府志稱明臣周忱奏令輸帛一匹準米一石輸銀一兩準米四石又稱課吏以催科六七分爲上考終明之世無徵至八九分者

國朝康熙十三年前撫臣慕天顏疏有日無一官曾經徵足無一縣可以全完無一歲偶能及額雍正中奏準江蘇漕米折徵每石銀一兩其時銀價每兩易錢七八百文以此觀之前明及

國初賦額雖重大都逋欠準折有名無實而已嗣是承平百餘年海內殷富爲曠古所罕有江蘇尤東南大都會萬商百貨

駢闐充溢甲於寰區當是時雖擔負之夫蔬果之傭亦得以輕移職事分其餘潤無論自種佃種皆以餘力業田不關仰給之需遂無不完之稅故乾隆中年以後辦全漕者數十年無他民富故也惟是末富非本富易盛亦易衰至道光癸未大水元氣頓耗商利減而農利從之於是民漸自富而之貧然猶勉强支吾者十年逆癸巳大水而後始無歲不荒無縣不緩以

圖家鍋減曠典遂爲年例夫癸巳以前一二十年而一歉癸巳以後則無歲不歉且鄰境皆不歉而蘇松太獨歉此何理也謂爲州縣揑灾此三十年中督撫司道吏數十人之多豈無一二不肯黨同欺妄之人而且

聖主不加斥戶部不加駁廷臣科道不加糾此又何理也誠以賦重民窮有不能支持之勢部臣職在守法自宜一切不問堅持不減之名疆臣職在安民實因萬不得已爲此請減之術始行之者爲前督臣陶澍前撫臣林則徐皆一代名臣揣其意殆謂減額則永不能加災緩則後不爲例原冀民氣漸甦無難復舊初不意年復一年且年甚一年而不可緩也臣竊維前辦全漕之時間遇水旱辦成災者一辦帶徵者九帶徵之後依然全漕故以年計爲減成以十年計非眞減成也今則年年辦災永無帶徵之日乃眞減成也又官墊民欠一款道光之初數僅分釐癸巳以後驟至一二成夫謂墊者豈州縣之果能墊哉不過

移雜墊正移緩墊急移新墊舊移銀墊米以官中之錢完官中之糧將來或額免或攤賠同歸無著猶之未完也故歷年糧册必除去墊欠虛數方得徵收實數以此數民固未嘗完也伏查蘇屬全漕一百六十萬歷後積漸減損蓋自道光中年始於今三十年矣禮曰以三十年之通制國用言綜乎三十年之大凡斯以後可知也今試以道光十一年起至咸豐十年止三十年中逆數分計之辛卯以後共計一千三百餘萬除官墊民欠得正額之七八成辛丑以後十年共計九百餘萬內除官墊民欠得正額之六咸豐辛亥以後十年共數七百餘萬內除官墊民欠得正額之四五成而已自粵逆竄陷蘇常焚燒殺掠之慘遠

接宋建炎四年庚戌金兀朮故事蓋七百有三十年無此大刼臣國藩臣鴻章親歷新復各州縣向時著名者全成焦土孔道左右蹂躪尤甚又各賊不能相統此賊所踞難免彼賊刼掠故賊境即不與官兵交界亦皆連阡累陌一片荆榛凡田一年不耕即爲荒田今已三年矣各州廳縣册報拋荒者居三分之二雖窮鄉僻壤亦復人烟寥落間於頹垣斷井之旁遇有居民無不鵠面鳩形奄奄待斃傷心慘目之狀實非鄭俠流民圖可比已復之松太如此未復之蘇州可知而欲責以重賦責以數倍他處之重賦向來暴斂橫征之吏所謂敲骨吸髓者至是而亦無骨可敲無髓可吸矣斯即據情籲請全行蠲免三年在

皇上如天之仁必蒙
俞允惟是天庾正供停運三年軍糈浩繁度支仰屋其何以濟
臣等所不敢出此也又荒田召種有順治年間各省屯田之例
可援然墾熟旣遠升科更遲現報荒田三分之二已荒者議豁
未荒者議減將所存僅一二成亦臣等所不敢出此也至於辦
災例案自七八成而五六成而四成咸豐三年間警拋荒僅此
三成若稍存苟且彌縫之見援拋荒之案減而又減約得二三
成非不可以塞責但前督撫臣之所以爲此者尙或冀其復舊
今則明知無望而狃於積習不以直陳是全無爲國之心徒有
罔上之咎又臣等所不敢出此也臣等細覈歷年糧數咸豐十

年中百萬以上者僅一年八十萬以上者僅六年而皆有官墊民欠十餘萬在其中是最多之年民完實數不過九十萬成案如是民力如是積弊之後大難之餘催科一事棘手尤倍臣等蒿目艱難悉心籌畫上體
宵旰憂民之切下維軍國待用之殷於萬難偏重之中求不相妨礙之道似宜用以與爲取以損爲益之一法比較歷來徵收各數酌近十年之通致定賦額不許捏災不許挪墊於虛額則大減於實徵則無減窮變通久於此時爲正辦或者謂據此定額未免過少不知減餘之數仍通省莫重之數尙非米元舊額不得謂少且不自今始也咸豐十年以前歷年如是未嘗於歷

年
國用有減也彼時兵革未興生聚未改田閭廬舍未大損非猶是完善之江蘇乎夫完善之江蘇僅有此數則殘破之江蘇不應仍有此數今臣等於殘破之餘請照完善之時定額且不援近來最少之數不假借墊欠虛數誠不敢謂必有把握若仍執久置不用之虛額衡量多寡欲求轉逾乎完善之時
皇上聖明洞鑒有是事乎有是理乎事理所必無即刑法所必窮恐賢如劉晏李巽不賢如裴延齡李實亦且束手無策矣又或者謂數既猶是何不仍夫舊貫尚有冀於將來不知乾嘉之江蘇實千載一逢之盛會不可爲例竊謂自茲以往如天之福

東南無事休養生息二十年冀可復咸豐及道光末年之江蘇更二十年冀可復道光中年之江蘇而懸此虛額數十年以待之無論無此政體恐異日之利尚不可必目前之害已不可支蓋臣等今日之所辦所謂以與爲取以損爲益者方將借減賦之名爲足賦之實所以能照完善之時定額者其機括全在減賦二字中也何以言之辦災辦緩權在胥役防弊雖有百法舞弊奚啻千端止此民力止此地產不減賦之弊在多一分虛數即多一分浮費減額之數在少一分中飽即多一分上供減額既定胥吏無權民間既沾實惠公家亦有實濟是爲轉移之善術一也吳民死亡之外大半散之四方故鄉賦重望而生畏尋常蠲緩不

足去重賦之名招之不來荒田愈久愈多何法以治之惟聞減
賦之令必當爭先復里是爲勞來之善術一也往者諸城被害
官吏一空鄉團抵死拒敵鑼聲所達萬衆爭先小股賊匪見輒
卻走以三首縣言洞庭香山金市各相持至七八月之久固由
朝廷恩澤之至深亦徵愚賤天良之未泯此時減賦令下彼
見
皇上於經費匱乏之時尚有度越尋常之舉有不深望格外踴
躍輸將者乎又激勸之善術一也臣等所謂以與爲取以損爲
益者此也現在蘇郡尚陷賊中閭各鄉多爲晴圖之約待時而
動以應官兵卽如常熟反正鄉民毀賊卡殺賊目者十餘處崑

山克復沿湖居民截殺竄賊無數是其明徵一聞減賦之令必當感激涕零望風增氣他日筆麾所指弩矢之驅更奮壺漿之意益誠又未始非固結招來之一法臣等伏查順治八年三月奉

上諭凡故明仇怨地方或一處加糧甚重我朝並無仇怨何可踵行此等情由詳察具奏欽此於是江西瑞袁等府明初因陳友諒加糧倍重布政使莊應會奏復舊額蘇松獨未及上請又雍正三年三月十九日怡親王奏請酌減蘇松浮糧奉

旨蘇松之浮糧當日部臣從未陳奏常懷

皇考聖懷屢欲施恩議減今怡親王等悉心籌畫斟酌奏請朕

體
皇考愛民寬賦之心准將蘇州府額增銀錢免三十萬兩松江
府十五萬兩欽此又乾隆二年奉
上諭江省糧額尚有浮多之處再加恩免徵銀二十萬兩欽此
部文照雍正三年例辦理仰維
列祖
列宗當東南全盛之時猶復
軫念民依如此其深且厚況今日之兵燹孑遺流離瑣尾至於
此極也乎漕糧為維正之供而蘇松獨曰浮糧曰浮賦見諸
列聖諭旨及郡縣志書不以為嫌是知實有浮多應減之處留

以待我

皇太后

皇上行之者也惟有籲懇

聖慈鑒察特沛

殊恩俯准減定蘇松太三屬糧額由臣等督飭司道設局分別查明各情形以咸豐中較多之七年為準折衷定數總期與舊額本輕無庸議減之常鎮二屬通融核計仍得每年起運交倉漕白正耗米一百萬石以下九十萬石以上著為定額即以此後開徵之年為始永遠遵行不准更有整完民欠名目似此核實辦理不特敵十年二十年之逋相較固無所絀即三十年之

通相去亦甚不遠至官墊民欠本屬弊政新復之地百欵皆空無可墊而欲其墊弊更百出宜永遠禁止嗣後非大旱大水實在荒歉者不准揑災著爲令伏願
皇太后
皇上俯念蘇松各屬爲十八省未有之重賦非他處被陷州縣可比又爲七百年未有之大難非歷年被災例案可比去無益之虛額求有著之實徵下延億萬垂盡之生上繼
累朝未竟之志民生幸甚
國計幸甚疏入奉
上諭節據曾國藩李鴻章等奏報克復松江府及太倉州地方

陳及該處百姓被賊殘虐為數百年所未有各屬州縣田畝拋
荒著名市鎮悉成焦土雖窮鄉僻壤亦復人煙寥落連阡累陌
一片荊榛居民間有孑遺頗連困苦之狀有不能殫述者覽奏
情形曷勝憫惻因思蘇松太三屬地方為東南財賦之區繁庶
甲於天下而賦亦天下最重比諸他省有多至一二十倍者良
由沿襲前代官田租額且自宋明兩代籍沒諸田皆據租籍收
糧所致嘉靖中又令各州縣盡括境內官田民田分攤定額亦
皆大有增加我朝順治年間節經明奉
聖諭以故明仇怨地方加糧甚重我朝何可踵行飭由地方詳
查具奏嗣於雍正乾隆年間疊奉

恩旨以蘇松浮糧施恩議減將蘇州額征銀蠲免三十萬兩松江府十五萬兩又江省糧額浮多之處加恩免征銀二十萬兩仰見我
祖宗軫念民艱至深且厚國家承平百餘年來海內殷富江蘇自乾隆間辦理全漕者數十年固由民力之充亦殊見民心之厚及道光年間兩次大水以後各州縣每歲荒歉加恩蠲減遂成年例嗣是每年徵收之數內除官墊民欠率得正額之七八成或四五六成不等民力殆已難堪及至粵逆竄陷該省焚燒殺掠民盡倒懸幸自上年官軍克復松江本年克復太倉現方飭令統兵大臣等進取蘇州救吾民於水火而各地方經賊荼

毒凋瘵至極若不將各該府州屬數百年來浮糧積弊仰體
列聖深仁厚澤痛加核減無論民力有所不堪即使勉強減成
輸納何以慰如傷之隱而施浩蕩之仁且令官紳胥吏從中
飽尤爲弊之甚者亟宜因此時會痛加掃除所有蘇州松江太
倉三府州屬糧額著兩江總督曾國藩江蘇巡撫李鴻章督飭
司道設局分別查明各州縣折衷議減總期與舊額本輕無庸
議減之常州鎮江二屬通融核計著爲定額先自松太創行即
以此後開徵之年爲始永遠徵行不准再有墊完民欠名目蘇
州所屬俟肅清後一體辦理嗣後非大水旱成災實在荒歉者
並不准捏災請緩請蠲至蘇州府漕弊尤莫如大小戶等名目

紳戶把持州縣浮收種種弊竇皆出其中著即永遠禁革所有
一切辦理章程及應行裁革之浮收陋規包戶等積弊均著照
該督撫悉心妥籌詳細具奏務期上舒國用下恤民生通變盡
利經久可行用副朝廷痌瘝在抱嘉惠斯民至意欽此　時大
理寺卿潘祖蔭御史丁壽昌連疏請減蘇松等郡漕額並及浙
江之杭嘉湖三府奉
旨戶部議奏　大學士管理戶部事務倭仁疏曰臣查潘祖蔭
摺內大致以江南漕賦之重甲於天下近年漕欠極多地方愈
多虧空曩時以積重難返憚其莫爲今則江南數郡兵燹頻經
固請酌減舊章更定新章等語丁壽昌摺內大致以漕糧一項

江浙為大宗自蘇杭淪陷
國家財賦之區久為賊據欲寒今日之賊膽必先收今日之人
心欲收今日之人心必先減最重之糧額因請將蘇杭等處七
府一州援照每年應征漕白糧舊額永減三分之一等語均係
為固民心培邦本起見臣等正在公同覈議間復於五月二十
四日欽奉
上諭節據曾國藩李鴻章奏報克復松江府及太倉地方等因
欽此仰見
皇上洞燭在抱嘉惠斯民之至意臣等伏思
國家歲漕東南四百餘萬石輸之京倉以供支放統計數年放

欵約需三百餘萬石以全漕額數計之除年例開放外尚有歲
餘米一百餘萬石時逢水旱偏災
加恩寬免應運之正供恆難依額全完而例放之俸糈仍須照
常關領故為積蓄之計不得不先事圖維於量入為出之中仍
寓酌盈劑虛之意至於各省賦額多寡不同悉皆纂入賦役全
書頒行天下垂之永久成規具在原不敢輕議更張兹據潘祖
蔭丁壽昌等奏稱前因查山東河南等省漕入省共額徵米四
百五十餘萬石而蘇杭等七府一州實應徵米二百五十餘萬
石幾及全額十分之六其間以蘇松為最重嘉湖杭太次之常
鎮又次之非各省之田額皆狹而七府一州之田額獨寬各省

之土脈皆薄而七府一州之土脈獨厚也其源由於南宋賈似道買民田為官田而增其租額流及於明嘉靖中均官田民田為一則州縣之額各視官田之多少以為準故不特各府之稅則不同即各縣之賦額亦異而蘇松又因元末張士誠之竊據洪武有意讎怨之以租額為官糧故較他府州為尤重也我
朝平定江南深仁厚澤淪浹民心二百年來承平相繼賦則雖重民力尚足供支乃自逆氛肆擾江蘇之蘇松常鎮太四府一州杭嘉湖三府盡遭蹂躪民不聊生現經曾國藩李鴻章左宗棠督率將士分路進兵不難剋期恢復惟東南元氣已傷從前財賦之區至此悉形凋敝小民雖有再生之日編戶均成孑立

之身是非大廣
皇仁恩施格外將既渙之人心勢難驟集而歲漕二百餘萬亦
徒紙上空談夫事窮必變變則通通則久臣部職任度支救敝
補偏尤在內本外末大抵欲培
國本先恤民艱所謂有人此有土有土此有財有財此有用也
現在蘇松太三屬漕糧已奉
特恩特予量減應由兩江總督曾國藩江蘇巡撫李鴻章確查
各屬實在情形分別糧額之重輕酌量議減仍將各府州縣原
定額數及此次議減成數造具清冊專摺奏交臣部覆覈再行
奏請

恩施其浙江杭嘉湖三府併請
飭下閩浙總督署浙江巡撫左宗棠通飭所屬將各該府州縣
實在應徵漕糧稅則詳細確查各按重輕分成量減統俟奏到
之日由臣部覈覆辦理惟是正供定額關係歲需下恤民生仍
當上籌
國計是在該督撫中外兼權通盤核計俾立法期於久遠而制
用無礙常經是為至要所有臣等遵議緣由理合恭摺具奏奉
上諭前因潘祖蔭丁壽昌先後奏請酌減江浙等處漕額當
交戶部議奏嗣據曾國藩等奏請減蘇松太三屬漕額因特降
諭旨令曾國藩李鴻章分別查明折衷議減茲據戶部奏稱江

蘇之蘇松常鎮太四府一州浙江之杭嘉湖三府叠遭蹂躪民不聊生現蘇松太三屬已奉特恩准予量減常鎮漕額雖較輕於蘇松等屬而比之各省額數究形其重似應一律量加體恤其浙江杭嘉湖三府並請飭左宗棠確查稅則分成酌減惟據曾國藩等所奏蘇松太三屬漕額聲明除舊額本輕無庸議減之常鎮二府通融核計每年起運倉米一百萬石是蘇松太三屬實徵米五十萬石按之原額止存十分之四以常鎮府額徵米較之未免不得其平請將蘇松太三屬漕糧統按原額減去三分之一常鎮二屬照原額酌減十分之一各等語漕糧爲天庾正供京師仰食東南相沿已久必須通籌熟計中外兼權若

竟將蘇松太三屬額賦驟減十分之六而他屬不得均霑於倉儲既有關係於辦法亦欠均平著曾國藩李鴻章按減分數將蘇松常鎮太等屬漕糧各按上中下賦則一體分別議減以昭平允並將各該州縣等田額若干畝減若干分晰開列奏聞請旨務令下恤民生而不致上虧國用方爲妥善至於浙省疊遭兵燹小民流離失所殊堪軫念自應將該省漕糧量予減免以示公溥之仁著左宗棠逼飭杭嘉湖三屬將實在應徵漕糧稅則詳細確查各按重輕分成量減奏明辦理原摺片均著抄給閱看欽此　公與李鴻章檄布政使劉郇膏專任其事設局分別核減議久不決三年二月公與鴻章書曰減賦一事必求蘇

松太與常鎮不甚歧異此萬不能之勢人心難饜今日求與常鎮輕則相等浸假而求與更輕之楚則相等矣浸假而求與尤輕之蜀則相等矣不如墨守部議蘇松太三分減一常鎮十分減一庶得事理之平而息紛紜之議惟松崖欲將輕則重則之鄉通融核減鄙意亦以爲不可不如專任定三分減一十分減一二語徧張曉諭婦孺皆知庶大小戶一律減則胥吏不得高下其手若求之過深議論過多則弊端從出矣於是定議蘇松太減三分之一常鎮減十分之一著爲令

籌備京倉

同治二年七月戶部奏三口通商大臣崇厚籌備京倉一摺請

旨飭下曾國藩官文沈葆楨惲世臨等會同籌畫將鹽課漕折

兩項實撥若干妥籌辦理奉

旨依議　公覆疏云臣查咸豐十年以來蘇浙淪陷南漕運京爲數寥寥上年全漕竟未興辦僅賴李鴻章勸辦商捐米九萬于夏間次第解京在上海經營甚苦而在

天庾則裨益甚微本年東南應徵之漕自應設法多解本色上供京師至急之需然江蘇淮揚通海之米已由漕臣吳棠奏准仍征折色撥充揚州軍餉湖北之米已由撫臣嚴樹森奏准萬難改征本色江西之米亦由撫臣沈葆楨具奏仍難改征本色此三臣皆素抱公忠非不顧京倉根本之人其所以難于解米

者蓋爲時勢所迫成例所拘殆非一二言所能罄目下欲運江楚之米入京即百餘年之成憲與近數年之事例均不能不大爲變通臣請爲

皇上縷陳之向來三江兩湖皆有官製漕船分幫編號永次受兌各有定所今則漕船盡壞將欲全數修復需銀約三千萬兩旣難籌此巨款又値黃河北徙運道久淤之後又値泰西就撫海道暢行之時由江浙閩廣以達天津出入洋面如履戶庭揆之天時人事自須全廢河運概行海運而兩湖江西安徽向未有辦過海運成案江湖之遠雇船之費若非由部臣先爲定議疆臣頗難措手自前明以屯田養衛軍以衛丁運漕糧我

朝因之改爲旗丁行之旣久屯戶不能耕田而齊與平民動倚衛官以抗糧衛軍不能使船而另募水手動引旗丁以滋事名實相符旣已不勝其弊矣而旗丁每次領運需索幫費視州縣若魚肉閘壩之委員通州之倉書又視旗丁若魚肉臣歷觀道

光年間諸臣之奏疏

宣宗之諭旨言及州縣浮收旗丁幫費未嘗不深恨次骨終以積重難返莫可如何今則局勢大變日月重新漕船旣可全廢旗丁亦可全裁頃者兵部議覆嚴樹森裁兵之一案飭臣等酌量辦理郭嵩燾在糧道任內因之詳請盡裁屯兵以屯田改隸州縣以衛官改隸綠營其說甚爲詳明臣以戎馬倥偬尚未據以

入奏茲旣議廢漕艘自應并革衞軍臣所謂百年成憲不能不大爲變通者也道光二十七年王大臣戸部議以京師之現銀太少南中之浮收太重請將南漕改征折色以實部庫而蘇民困旋經督臣李星沅奏駁不行

文宗登極撫臣傅繩勛陳浮收幇費之弊民不聊生又請改徵折色旋經部科議駁不行逮咸豐三年粵匪竄陷金陵長江梗塞不得已改收折色定爲每石一兩三錢當時銀每兩換錢二千餘文米價每石不過一千餘文故一兩三錢民猶病其重也今則情形迥異價値懸殊銀價每兩不過換錢千三百餘文米價雖各省不同然大致相類李鴻章嚴樹森奏稱四兩以外係

就夏間荒歉言之吳棠沈葆楨奏稱三兩上下係就秋間收穫言之臣處目下所買之米其價亦近三兩若如崇厚奏合米價運腳僅及二兩則近年絕無此事米價既費三兩加以由內河而出江由江而海而津船價耗米等費計亦不下二兩是南省解到天津之米約計需銀四兩九錢而南省所收民間之漕折價僅算一兩三錢若解米十萬石即有三十六萬金無著之款部臣不准銷還臣不能賠此中窒礙情形實乏彌縫之術即以江西而論辛酉年之漕折臣與毓科出示每石征錢三千壬戌年之漕折臣與沈葆楨出示每石征銀一兩九錢以一兩三錢之部價計之則所納並不為少以目前穀米之市價計之則所

納之數斷不能購米一石而船價耗米各費更無所出以臣愚
見必求部臣奏請
特旨米價運脚均准據實報銷不拘原定一兩三錢之數庶江
楚本屆之漕尚可設法解京臣所謂近年事例不得不大爲變
通者也兩淮鹽務與漕政本不相涉然鼎厚議撥鹽課以購南
米亦權宜救時之一策臣忝任鹽院三載有幾而淮鹺未嘗竭
力經畫非敢視爲緩圖也沿江上下各軍盤卡至十餘處之多
均以鹽釐爲大宗臣若驟議變革則各軍皆將向臣處索餉若
全不變革則官鹽斷不能逐卡完釐而楚岸引地久爲粵私川
私侵佔西岸引地久爲浙私粵私侵佔民間藉此以免淡食鄂

省藉此以籌鹺餉江路未通豈能禁鄰省之鹽行且輪船拖帶流弊百世既恐授洋人侵奪鹽利之權又恐啟私梟假托洋商之漸種種窒礙無處著手故吳錫文之呈詞錢寶廉之奏疏雖奉

諭旨飭辦臣尚因循未及興辦職此之由仰託

皇上威福九洑洲既克長江一律肅清臣始與郭嵩燾重立新章先辦江西一岸現在規模粗定稍遲數月再行專案具奏大約緩納逐卡之釐金由臣處總收而分送各處禁餉鹽之名目以商運為主而輔以官運庶幾收回利權漸循軌轍此又當變通近年之事例而返諸昔年之成憲者也斯二者皆當今之急

務而漕糧之關係尤重更張更大相應請
旨飭王大臣戶部悉心集議據臣愚見復南漕之舊章定海運
之全規縱使軍務大順亦須俟諸同治五六年後目下一二年
內祗可作試行之局難遽爲永定之章米食不必徵諸民間民
折銀而官購米亦可商捐米而官代解亦可米色不必拘守成
例江廣參用白糧亦可蘇浙不盡粳米亦可數不必如其額解
數十萬石不嫌其多三四萬石不嫌其少價不必其盡同此省
與彼省可以參差前批與後批可以增減但求有米到京一切
不爲束縛聽東南各督撫因地制宜從容展布試行一二年後
自然漸備漸精中外皆有把握爲今日之試行即爲他日之成

案如漕船應否另造屯衞應否裁汰沙船應於何處受兌上游應於何處滙總何條應用歷年海運之例何條應用歷年商捐之例須由王大臣戶部預爲議定庶幾可暫可久得所遵循至鹽務係臣專政目下實無鹽課銀兩可以撥充漕費抱愧殊深所幸湖南撫臣惲世臨籌畫精詳擬解米十萬石進京除新舊漕折外另籌巨款以作運費將銀兩先解臣處商所以運津之法又委派巡東道黃冕察看長江剝運事宜黃冕因創爲米鹽互市之議稟請於皖省設互市局招徠湖北商賈運米至皖由皖省設法運遞運津並招淮商運鹽至皖與楚中米商交易而退此局若成不特湖南漕米可以中途相兌並江西湖北之漕

亦可酌量由皖遞運淮鹽如有起色既可清軍餉之積欠亦可補京米之不足與崇厚原奏戶部復議均相符合即與華祝三請提江廣之銀交吳棠買米解京之奏其用意亦爲暗合實屬因勢利導兩有裨益除由臣函商江楚三省詳議各行具奏外所有京倉需米遵照部議悉心妥籌緣由

恭摺復奏伏乞

聖鑒訓示　疏入

上嘉納之

海運章程

同治七年三月公疏言竊准部咨江北漕糧海運議令全用夾

板船裝運等因伏查海運漕糧本以雇用沙船為正辦此次江北漕米無多沙船大號可裝二千餘石者不過需用三十號小號可裝七百石者亦不過需船七十餘號現已委員馳赴上海先儘沙船雇用如實不敷用仍參用夾板船總期體察情形及時酌辦謹將江北淮揚通三屬同治六年分漕糧海運章程十條恭呈

御覽

一米色應挑選乾潔也江北淮揚一帶出產粳米無多從前兩屆河運均係紅白兼收粳秈并買此次改由海運仍當照辦遴派委員分投採購並令多辦粳米認眞挑選乾潔不准稍有潮

雜以重倉儲

一分定米數應畫一兌收也查同治六年分江北淮揚通三府州屬應徵熟田漕糧除奏明撥抵兵糧外實該起運正耗米若干又高郵泰州寶應三州縣帶徵同治五年分緩漕米若干查照向章按漕斛採買交倉亦歸漕斛現用部頒小口鐵斛製造木斛由糧道較準發交買米各員應用仍令各備樣米俟交兌沙船時呈驗加貼印花連道庫鐵斛一並帶通較兌以歸畫一

一江北米數無多應從簡辦理也查蘇屬歷屆海運在蘇州設立省局由司道督辦委蘇州府總理其事並委首廳縣隨同辦理又在上海設立滬局委辦雇船驗兌各事宜此次江北漕糧

改辦海運事屬創始然米祇六萬石當此經費支絀自應格外撙節由藩司糧道會同督辦毋庸設立省局所有雇船驗兌各事宜酌派委員會同蘇屬滬局員董妥爲經理毋須另設一局以節縻費其天津交米事宜應派江安督糧道酌帶員董馳赴天津經理交兌會同直隸委員妥辦

一江北漕米應雇沙船裝運也向來漕糧海運均用沙船歷著成效江北此次海運因上冬沙衛船隻甚少故前奏有參用夾板船之議現已委員赴滬先儘沙船雇用飭令挑選妥實商船責成同行互相結保編列號旗排泊浦江受兌放洋時准其二成載貨照案免稅咨明各關查照至由津回空販運北地貨物

並准照案全行免稅該沙船倘遇有在洋遭風即時報明所在地方官驗明除折桅鬆艙糧貨俱損奏明豁免外如貨物並未拋棄獨棄官糧者雖鬆艙屬實仍令賠補如果承運無誤並准援案分別給獎至回空沙船如往天津牛莊各口販貨應由局查明米石交清方准塡給全行免稅印照持赴各關呈驗放行其交米不清之船一概不准給照以示區別以上俱指雇用沙船而言或參用夾板船隻另議章程咨明辦理

一耗餘等米應備帶本色也查海運章程天津剝船食米每漕米一石給米一升一合五勺通倉經紀耗米每石給米一升五合均以漕斛核計又每石備帶餘米二升隨正交倉又沙船耗

米每石給米八升江北漕糧海運自應查照一律購齊本色解滬兌交隨正開報至沙船耗米一項原備到津或有折耗彌補之用如有盈餘隨官收買咸豐五年復議於此項耗米內限定提出三成由津局按照市價收買亦應照辦該船戶於裝兌後不得私行糶糴查出嚴究以裕倉儲

一水腳應照章核給也查歷屆海運雇用沙衞等船每裝米一石給水腳銀四錢上屆奏准加給銀一錢五分連神福犒賞等共七款每石給銀五錢七分八釐一毫此次江北漕糧自應照辦俟船隻備齊核明應需銀數解由滬局兌收轉給以利遄行

一津通經費應核實開支也查海運章程天津官剝每百石給

斛價雜費銀八兩四錢四分七厘三毫民斛每百石給銀九兩八錢八分四厘八毫箇兒錢每百石給銀二兩江北此次海運均應照章辦理此外津通經費除經費席木銀兩出糧道衙門照例批解外其津局用項在津收買沙船餘米各欵係屬創辦難以豫定擬倣照舊章寬爲籌備以免缺誤至沙船水脚及一切經費係在漕項本折及此次所買米價盈餘欵內抵支如有不敷仍應由司籌撥事竣分別造册核實報銷如果委員辦理無誤准其援案請奬俾示鼓勵

一米船放津應責成巡護也查歷屆海運舊章准令沙船各帶礮械出口給領入口呈繳於放洋時由捕盗局派令員董選撥

輪勇各船出洋護送一面責成沿海水師鎮將多派備弁兵船在於所轄各島嶼嚴密巡防逐段迎護催儹趕速抵津並先咨明直隸山東各省撫臣一體分飭護送開具專任分任各職送部查考以昭慎重

一米船交清應責成經紀也查歷屆海運均請戶部奏請

欽派大臣赴津查驗並由倉場侍郎揀派坐糧廳酌帶經紀斛手直隸派委天津道總辦在案江北此次海運應請照案屆時仍由各衙門奏請

欽派並請於米船抵津時隨到隨驗除實有霉變應立時風晾外如係乾潔之米務須隨到隨收至已交之米由津運通由通

運倉應照戶部奏定章程責成經紀承管如有偷漏潮濕攙和等弊責令賠補究治不得牽涉原裝沙船以免羈候而示體恤

一餘米應循案抵補也查歷屆海運遇有沙船在洋遭風失事及霉變遲到者均以本屆籌備餘米並上屆存倉米數抵補交足具報全完續到米船由天津道驗運交倉另檔存記留抵下屆正供之用歷經循辦有案此次應請照辦以速正運

河運章程

同治九年正月公疏言竊九年分江北冬漕遵照部議仍辦河運臣於十一月十二日專摺陳奏在案伏查八年分江北漕米於九年河運赴通節節阻滯水陸兼運直至十月杪始能蕆事

一切經費雖由糧道王大經格外撙節不至過鉅而人事之艱時日之久較之海運難易懸殊該糧道交米事竣赴部引見現已馳回江甯臣面詢情形證以臣出京時由運河南下所見者其言多屬相符若不預爲籌畫恐下次又蹈覆轍據稱本屆承辦河運在事六月之久中間處處阻滯歷歷可數如嶧縣境內之大泛口該處爲山水經由之所一遇暴漲則迅流急湍迨水退之後則沙淤停積今年漕船經過該處水深不及二尺河底碎石縱橫最碍舟行必須由山東認眞與挑挖深四五尺並將近灘石堆剷除與河底配平方利行駛自大泛口而北則有滕縣境內之郗山口該處爲入湖要道淺而且窄又微山湖內之

王家樓滿家口安家口獨山湖内之利建閘南陽湖内之新店閘華家淺石佛閘南旺閘分水龍王廟以北之劉老口袁江閘處處淤淺或數十丈或百餘丈亦須由山東逐段勘明一律挑深方可無阻此未渡黃以前阻滯之處宜預爲籌辦者也議者謂早日開兌早日過湖尚不致誤期不知濟甯以南淺處已多濟甯以北運河尤爲乾涸總須守候伏汛盛漲方足以資浮送至黃水穿運之處漸徙而南自安山至戴家廟三十里自戴家廟至八里廟二十二里運河舊有之隄盡被黃水衝破缺口極多黃水湍悍而勢急漕船載重而質脆斷難破浪而行需用剗船下椗以立之根然後由漕船繳關步步上移否則簸蕩急流之

中無復收泊之處而十里鋪姜家庄道人橋等處又極淤淺似須由山東設法一面於淤阻處極力疏濬一面於運隄各缺口排釘木樁貫以巨索俾漕船經過有所依傍牽挽不至爲洪溜所吸倉卒失事此渡黃時艱滯情形宜預爲籌辦者也及至渡黃以後若在伏汛未落以前或易爲力若伏汛已過等候秋汛卽屬杳茫不可必之數九年在八里廟守候兩月之久可爲前鑒自張秋至臨清二百餘里河身有高有下其疏導之法須量河身之高下高者開挖宜深下者開挖稍淺庶可高低相等一律深通再於黃流已長未落之時卽下閘板𧅬水以免消耗或就平水南閘遥東築一挑水壩引黃入運皆多方設法力圖斡

旋之繇此渡黃以後運道易涸宜預爲籌辦者也山東水勢長落無定或先長而後忽落或先小而後復大漕船經由東境一千數百里而歸嶧滕魚臺濟甯東平東阿各州縣封雇船隻以備起剝之用地方官相距甚遠兼顧不遑九年所雇剝船不免臨時逃散擬請酌改章程責成東省管河廳員雇備剝船小者裝米三十石大者至百石爲止一遇漕船淺阻斟酌起剝由糧道按石給發飯錢以免梗腹至閘夫亦改由河員招集歸其約束一併由糧道給予工食庶不致誤此又略改舊章宜預爲籌辦者也東平州運河之西有一鹽河倚水爲障爲東省鹽船所經要道漕船若由安山左近繞入鹽河至八里廟仍歸運道計

程二百餘里較之徑渡黃流上有缺口大溜下有流石樹樁者其難易懸殊是以商船率多避黃而趨此路上年因非運漕正道未敢試行十年行抵安山時如遇黃流過猛祇宜變通改道惟自安山三里堡入鹽河之路亦須預先勘明何處平順先立標竿為識免至臨時周章此又渡黃改道宜預為籌辦者也以上五端又皆在山東境內從前糧艘運北沿途修閘築壩挑河過剝均由南河東河兩督臣治黃治運意專在漕務事事各有考成處處不惜重費故能駕輕就熟事無不舉今則黃流橫決運河失修河員之經費大減河運之米數極微欲江北一隅數萬之漕而責山東以全力治河治運未免獨為其難然部臣所

以不肯竟廢河運者亦因成法不可輕改圖事不可畏難具有
遠慮丁寶楨見義勇為力顧大局亦必不因米數太少之故而
忽視沿河應辦之工糧道王大經躬肩重任既已經歷險艱茲
令再試危途不得不預為綢繆免其遲誤現在欽奉
諭旨飭派漕臣張兆棟前往山東會勘築堤束黃事宜必可與
東河督臣蘇廷魁山東撫臣丁寶楨面商一切相應請
旨飭下該督撫等通籌運道全局建可久之宏謨並將臣此摺
所指興工之處分投興辦利目前之漕務臣當飭催該糧道等
趕緊兌米及早開行仰慰
宸廑奉

上諭曾國藩所陳應辦事宜五端實因時制宜之策丁寶楨勇於任事必能力任其難著卽按照曾國藩所奏督率沿河各州縣實力修濬次第興工以期一勞永逸至張兆棟蘇廷魁尤當迅速會商丁寶楨實力興辦毋得稍存推諉欽此　同治十年二月二十四日公疏言竊照上屆河運節節阻滯業經臣等陳明艱難情形應行設法預籌奏奉
諭旨允准欽遵在案伏查江北淮揚通三屬應徵同治九年漕糧剔除災緩按照原奏起運八成本色實計運米五萬七千二十六石有奇前已飭委淮揚道劉咸將所需船隻雇齊分泊淮城實應氾水一帶水次受兌一面嚴催各屬照數購備米石趕

緊剝送據報於九年十二月二十八日開兌業已陸續驗裝一
此兌清即當催令開行駛抵東省黃水穿運之處候汛北上惟
查上屆漕船行入東境險阻情形不可殫述此次復遵部議仍
從江北試辦河運誠以良法不可輕廢冀將規復舊制然非先
通河道辦理總無把握業經漕督臣親往會勘擇要興辦應由
臣咨商山東撫臣東河督臣嚴飭承辦廳縣委員趕緊認眞開
浚務期一律深通並飭糧道王大經刻日馳赴江北料理轉運
事宜以期妥速茲據江甯布政使司梅啓照江安督糧道王大
經查照成案參以現在情形酌擬章程詳請具奏前來臣等復
加酌核相應繕具清單恭呈

御覽如有未盡事宜容隨時奏明辦理謹將同治九年分江北淮揚通三屬漕糧遵行河運酌擬章程十條繕具清單恭呈
御覽
一米色挑選乾潔也江北淮揚通一帶多產秈米應照河運成案紅白兼收現經各州縣購齊好米由河運總局認眞驗收總以乾潔爲主不准船戸稍有攙雜以重倉儲
一交倉米數分別解運也查江北淮揚通三府州屬同治九年分熟田漕糧前次奏報約徵米七萬二千三百餘石嗣據各屬將災緩細册送齊逐加復核稍有參差除附片奏請更正外實計淮揚通三屬剔除災緩應徵熟田正耗米七萬四千七百七

十二石六合八勺內除節省給丁耗米三千四百八十九石五斗二合八勺循案抵充途費實該起運米七萬一千二百八十二石五斗四合除二成折色米一萬四千二百五十六石五斗八勺按照例價由道批解部庫外實計起運八成本色米五萬七千二十六石三合二勺內正兌正米三萬七百四十四石四斗三升七合加二五耗米七千六百八十六石一斗九合三勺改兌正米一萬五千八百九十三石五升二合九勺加一七耗米二千七百一石九斗四合全數交倉

一接運雇備民船也此次辦理河運以體恤民船早令回空爲要查東境運河節節淤淺自八里廟至臨清二百餘里尤爲梗

阻應由臣咨商山東撫臣分飭沿河州縣先行雇備民船俟南船行抵臨清隨到隨即過載至接運北船總期船戶誠實船料堅固凡熟慣運糧之船最易舞弊一概不用如有偷盜攙水情弊嚴行懲辦該州縣選雇不慎亦干參處所有東省運河各工業經漕督臣親往會勘擇要興修臣擬咨商山東撫臣東河督臣飭令各該承辦工員實力開濬務使一律深通不得草率俟汛發後即責承該管府廳縣體察情形如水勢將落速於八里廟迤口築壩並將臨清以上各閘下板嚴閉俾河水先期蓄存庶可倒塘灌運其南船回空亦先蓄任去水船到即行俾明歲辦運仍易招雇不致視為畏途

一預剝民船以備過淺也東省剝船向由沿河州縣封雇此次河運先經臣奏請改由管河廳縣雇備現准山東撫臣咨稱仍須由地方官專辦呼應較靈自係確有所見應由臣咨明山東撫臣札飭沿河州縣察看水勢代雇船隻最小者每船裝米三十石至大者以裝米一百石爲度總須選擇合用俟漕船到境交收應由糧道酌給水脚裝米一石每日給予大錢七文以示體恤其大汶口郗山口安家口爲甫入東省要路尤應先爲開挖並多雇剝船預備過淺庶可無誤黃汛

一經費撙節動支也此次河運一切經費除儘用漕項米折外其不敷之銀係動節省給丁耗米及解部米價餘存等款所有

購買米石已按時價由各州縣動支發給至民船水脚及神福犒賞等項應照上屆定章每米一石仍供給錢八百文其沿途閘壩縴挽蓆片等項難以預計應照前次部議運費以一兩二錢七分之數作爲定額其報銷由糧道督飭樽節支用省益求省不任稍有浮縻

一收兌仍用漕斛也查徵收漕糧向由漕斛上屆係將道庫奉頒小口鐵斛照造木斛較準應用此次仍應照辦並令各備米樣呈驗加貼印花攜帶赴滬以便較對現在船隻早經雇定排泊淮城寶應氾水一帶各給旂幟腰牌俟米裝齊聽候糧道逐一抒驗後即由糧道稟請漕臣照例盤驗以昭慎重

一解欵照案辦理也查河運漕米遝抵通倉除輕賫蓆木銀兩另由糧道衙門照例批解外所有海運案內之津通剝費雜費應遵部議毋庸批解惟廳倉茶果及個兒錢兩項仍照章解倉場衙門兌收此外一切河運陋規雜費仍請嚴行禁革以重庫欵而杜積弊

一米船隨到隨驗也此次辦理接運仍爲體恤民船起見所有北船運米到壩亦應速令回空俾免羈候應由臣咨商倉場督臣轉飭坐糧廳於米船抵壩隨到隨驗除實有霉變應立時風晾外如米尚乾潔務須隨驗隨收倘有需索留難情事從嚴懲辦

一船戶照案調劑也查歷屆海運及同治五年九月河運均準各帶二成土貨回空亦准酌帶貨物免其納稅捐釐欽奉
諭旨准行在案此次仍應照辦並照案每石給發耗食米二升至所帶二成貨物凡裝米二百石之船准帶土貨四十石其餘以此類推回空亦祇照原裝米數科算准帶貨物二成以重稅稞由糧道填給護照過關呈騐免報稅釐惟洋藥一項不在尋常貨物之列如查有帶往者照章完納稅釐以示限制
一出力各員酌請奬敘也河運自故道失修極形艱苦各委員到通交米如果始終出力無誤倉儲擬請倣海運章程由糧道分別出考詳請奬敘以示鼓勵

江西漕政

江西有漕州縣四十有八當河運時每石津貼運費少者過半多者三倍四倍其掊克於上者歲科試有考費糧道及本管道府丞倅尹尉等官有漕規又有門包節壽過山禮到任禮修署塡衙漕館乾修諸名目其吞倂於下者院署司署糧道及本管道府署有房費又有刁紳劣監包攬完納取於小戶者重納於官倉者微其甚者持州縣浮勒之短挾制分肥聚衆告漕而州縣奏派攤捐之欵有道光二十五年查辦豁免案內每年應攤銀六萬一千一百六十兩有奇二十九年淸查倉庫案內每年應攤銀一萬九千四百三十兩有奇又有年例捐欵六萬一千

七百九十兩有奇而科塲不敷銀七千兩修理貢院銀二千兩大計紙飯銀四百兩俱分作三年攤捐每年攤銀三千一百三十兩有奇兵燹後財力殫竭官民皆困先是湖北巡撫胡林翼奏減湖北漕折取中飽之資歸之上下歲省民間錢一百四十餘萬緡而

國帑不加虧公倣其意而行之命司道粢酌湖北章程詳議試辦減漕價以紓民力免攤捐以清民累其永定章程由江西巡撫另疏入告茲錄其草創規模如左

咸豐十一年九月公與藩司李桓書曰減漕之事利於民而不利於官民有停捐之樂又得減價之惠或可踴躍輸將官不以

停攤欵爲德而但以減丁漕爲怨必且多方阻撓請閣下於攤
捐飭禱漕規等項嚴行禁止俾大利歸於州縣而立法之初不
能不懲究異議梗令之人儆處於抗違新章征解不力叅劾一
二員則事不勞而自集矣　又與巡撫駱科書曰咸豐六年餉
絀異常七月間議減南昌之漕每石價三千文其後八月一月
輸將極爲踴躍今漕價仍照南昌六年之例地丁一正一耗定
爲二千四百文請閣下飭藩司大張告示將捐輸一概停止稍
寬民間之力並請停止攤捐漕規等項稍寬州縣之力庶幾用
其一緩其二十一月公疏言本年江西州縣大半被擾民力拮
据所有額徵地丁漕米不容藉詞錮緩臣等援照近年湖南北

減價徵收成案飭令藩司嚴定章程禁斷一切浮收規費勒限征解以濟餉需而紓民困該署司李榞實力奉行百年積弊痛加掃除從此餉事吏事可期日有起色現值更張之始條目繁多俟辦有頭緒再行專案具奏公以李榞所定章程命前廬陵知縣丁日昌會同江省州縣之在皖者妥速詳議開具簡明清摺呈候核奪同治元年正月丁日昌稟稱江省地丁浮徵尚少爲害尚輕惟漕糧浮數逾於額數積習相沿半歸中飽今欲殺然更舊轍而一新之則非取中飽之資分其半而歸之於公分其半而還之於民不可欲分其半而歸之於公還之於民則非爲州縣裁革可省而不遽省之向章措置應辦而無力可辦之

經費不可查江省有漕州縣四十有八從前徵收以津貼運費爲詞少者過半多者三倍四倍不等自前數年改收折色除廣信一府收數仍照舊章其餘各府少者三千餘文多者四千餘文較之從前之收七八千文者固已大相逕庭今再因地制宜分別酌減廣信地廣糧輕如上饒開折則五兩九錢二折六兩五錢三折七兩二錢廣豐開折七兩五錢二折八兩五錢三折九兩五錢今統爲減至五千五百文以至六千文不等較之從前已減十分之五其餘各府收數自二千六百文起以至三千八百文止計廣信一府核減浮收十數萬串其餘各府以前二年收數計之核減雖屬無幾依咸豐初年收數計之核減總

在一百餘萬串以外此於百姓有益於正項無損所謂中飽之資取其半而歸之於公者也所謂可省而不能遽省之向章何也供之於上則有門包有節壽禮有到任鋪陳供設有歲時添補器具各種雜費上年雖經另設公費嚴檄革除然稟命承訓者固多而陰奉陽違者抑亦不少統計此等規費大缺每年自三四千金以至八九千金不等中小缺以次遞減此供於上之費一耗之於中則有文武同寅之漕規例米節禮委員之夫馬程儀上司胥役之抄牌折夫內而幕友束修伙燭豐益加豐外而憲幕之漕館乾修數不勝數統計此等費用大缺每年自三四千金以致六七千金不等中小缺以次遞減此耗於中之費

二消之於下紳衿則有紅圖米刁生劣監則有棍子米戶胥則給漕餘營兵則資犒賞以及平時書差之工食門丁之伙燭佐貳年節之借貸犯人遞解之雜需稍無節制則層出不窮爲數蓋不能一一以計此消於下之費三而且優缺則有代認虧空官捐穀捐之相仍此累之在目前者也交代則有盧出通關流攤分攤之不已此累之在身後者也且夫州縣藉漕而取之民者旣三倍四倍之不等豈其一一歛脂膏而歸之囊橐哉蓋出者無節則入者雖贏分者不多則取者自省今旣將中飽之資取而分益乎上下而此千萬金無著之款若仍聽其陳陳相因其黠者必將巧歛乎百姓愚者必將私盜乎帑藏盜帑藏者害

國計斂百姓者害民生而終亦有損於國計然而州縣明知其陷阱也而勢固無可如何向供於上者不供則怒向耗於中者不耗則怨向消於下者不消則離今擬明定章程上司旣設公費則不向州縣更索毫釐公事責之知府而委員之供給可裁案牘不准浮文而幕友之束修可節源旣澄則流自淸立法庶可長久所謂可省而不能遽省者不明爲裁革不可也所謂應辦而力不能辦者何也一考試也學憲按臨夫馬有費紙張有費程儀有例供給有費一兵差也陸則需夫水則需舟人必索糧馬必索芻豆一上司新任也供應縱所不需而衙門廚傳不能不修禠帷儀衛不能不備在淸廉之上司固不能攜車馬宮

室而來在貪鄙之上司更將於脯資饒牽是索雖有龔黃卓魯其勢固不能淡泊相遭但州縣有餘之數既苦於無可餘則應辦之差亦難强以所必辦今擬考試則酌定歲科之費由州縣劃扣軍餉辦理而大典不致悞兵差則由省局預計程途請領軍餉全數支給而軍務不致延院司道新任則由首縣每次於軍餉領給千兩備辦而上下不致失歡此謂應辦而力不能辦者不代爲措置不可也夫可省而不能遽省者已爲代省則州縣雖窮不濫應辦而力不能辦者復爲代辦則州縣雖勞不虧由是而州縣之所慮則在捐與攤矣奏派攤欵雖爲彌補正項而設然既虧之正欵剜肉醫瘡不明補百中之一未虧之正欵

寅糧卯喫將暗虧萬中之千夫此萬中之千公用出於是私用出於是豢妻子奴僕之用亦出於是然既有代塡正欵之名可以彌縫轇轕則上司固無辭以責之也與其徒事虛文形諸案牘者日見其有餘藏諸府庫者日見其不足愈積愈深使國家受有名無實之害曷若渙其大號從前之積累往者不追新定之規條有犯必懲一徵一解俾正欵絕攤新掩舊之端憲諭以奏攤兩欵擬爲奏請豁免大哉言乎匪特示吏民以不欺而亦杜絕侵挪之善法也至於年例捐欵可裁者約十分之七隨時捐欵可裁者約十分之五詳府攤欵除考費兵差已代爲措置外其餘均可全裁以上各欵萬不能裁者計每年不過四萬兩

仍擬於軍餉項下酌提補給總計除考費每年約劃扣一萬餘兩兵差院司新任多寡難以預定大約不過萬兩合之彌補捐攤四萬兩總共不過七八萬兩在上既不因財以廢事在下復不因事以耗財捐攤已革而交代始可以言算始可以言清矣且夫積釐丁漕之積弊其迹雖不與交代相交涉而其實則與交代相表裏浮費除而前任無侵蝕則後任無所用其刁難積累除而雜欵無移挪則正欵不必用其掩覆如是征解犂然而交代焉有不按期而結者哉蓋交代易虧倉庫無虧則國用自足此清釐之後有益於正欵者也以歸於公者計之實數增六十餘萬而軍餉可助涓埃以還於民者計之浮數減一百餘萬

而輸將可期踴躍此清釐之後有益於軍餉而亦有益於正款者也當省者省州縣既無餘亦無累可一意以治民應辦者辦不誤公亦不廢私免紛心於外務其事不相謀其理實一貫以今較昔孰利孰害豈不彰彰可覩哉　四月公復巡撫沈葆楨書曰去歲試辦丁漕減征一案發之太驟條理不密聲明今秋再定永遠章程左公以通省一律皆巨屬小屬同價謂宜參差定價因地制宜論者亦多以廣信科則最輕即每石征納五千六千較之他府每石完三千者尚屬便宜閣下有德於信州甚厚紳民無不輸情效命此番更求體察卓裁是否信屬漕折每石可完四千五千抑或仍照他郡一律三千之處伏候詳示

五月公又復沈葆楨書曰丁漕各屬不能一律猶巨履小履不能同價衆論僉同已無疑義大約廣信漕以五千爲率各屬仍以三千爲率其他處小有參差銀價時有漲跌以及知府之酌盈劑虛佐雜之漕規換名均請閣下與方伯裁定見示永章待九月下札出示而大致不可不早定使牧令有所適從　沈葆楨核定章程復公書以一律征銀爲妥會

諭旨以江西民困未蘇飭公查辦七月公查明被害州縣疏請蠲免錢漕以減漕永遵章程尚須妥議乃先陳攤捐之弊曰咸豐四年十一月臣於水師勝仗摺內奏稱百姓感戴

皇恩淪肌浹髓我

國家深仁厚澤二百餘年不當此大亂之後不知感人之深至於此等語今倏忽又閱八年每當寇賊非常之警尤見民情愛戴之誠即至庚申夏秋蘇常之失海淀之變而中外晏然纖塵不驚耕鑿如故益歎我

朝人心之固結殆爲亘古所未有顧人心雖如此固結而寇盜卒不能廓清頻頒蠲緩之詔書而民困未嘗蘇息屢下整飭之嚴旨而吏治亦未振興其故何哉臣嘗反覆尋思竊以爲民生之困由錢漕浮勒之未革也州縣之困由攤捐欵項之太多也欲振民窮須力除錢漕之弊欲飭吏治須盡豁攤捐之欵江西錢漕一事臣與撫臣沈葆楨現在設法減征容俟妥議章程另

案具奏其攤捐一事臣請爲
皇上先陳其概攤捐云者從前虧空之類無處彌補則令州縣
勻攤以捐補之目下需用之欵無處籌給則令州縣勻攤以捐
給之者也目下需用之欵不過本省自捐自用苟能另籌經費
即可立停攤捐從前虧空之欵則係奏明派攤屢奉部文者約
有四欵一係道光二十五年豁免案內查出官墊民欠及攤補
兵差經費等銀一百二十二萬七千餘兩前撫臣陸元烺奏准
部議責成現任州縣自二十九年六月起分年攤補歸欵除已
完外未完銀九十六萬一千餘兩一係道光二十八年清查案
內查出因公挪缺銀三十萬三百餘兩經前撫臣費開綬奏准

部議自三十年起分作十二年由巡撫司道府州暨停缺州縣公捐銀十二萬兩津貼賠缺各縣歸補原挪之款其餘銀十八萬三百餘兩著落各該縣自行按年彌補除已完並巡撫司道府州應捐不計外各州縣共未完銀十八萬一千餘兩一係咸豐元年豁免案內查出清查以前官墊民欠六十六萬七千餘兩經各前撫臣奏准部議飭自咸豐二年六月初一日爲始隨同上屆挪墊兵差銀兩分年按限帶攤歸補一係清查以後續墊民欠銀三十四萬三千餘兩部議著落原挪州縣及該管上司全數賠補此四者江西各屬奏派攤捐之所由來也往昔地方無事年穀順成各州縣於丁漕考成之餘間有畧解攤捐之

款迨軍興以後地力踩躙民氣凋殘按年額征之正賦非查辦鋪緩即征解不前所有應攤前項道光二十五年豁免案內挪墊兵差及二十八年清查挪缺等兩款已覺完解寥寥其咸豐元年豁免案內查出之清查前後挪墊兩款更屬力難兼顧總計近年解攤款銀兩者按限核計不及十分之一二且或於攤款少有所盈反於正賦大有所絀譬之盜鈴而掩耳挖肉而補瘡雖有攤捐之名並無補苴之實溯查嘉慶十八年十月十六日奉

上諭直隸等十四省清查虧欠銀兩等項節經各督撫等將彌補章程奏明辦理此內除陝西一省扣至本年四月限滿是否

全數完交現尚未據奏到又廣東省虧短銀兩穀石亦據奏明分年彌補朕思此次虧短銀兩穀石各督撫奏定分限展限章程責令州縣按限完交而州縣籌補之法仍不能不借資民力現在直東豫三省邪匪滋擾其餘各省亦間有荒旱處而民氣未紓若州縣官藉彌補爲名仍科斂於民非所以休養生息也著傳諭各該督撫等即將此次虧缺銀穀確數查明現已完解實儲在庫者若干其未完者若干據實截數奏明暫行停止彌補等因欽此當經前撫臣先福查明江西未完各款截數奏明暫停彌補嗣後屢奉部催並未報解分釐迄今已五十年是嘉

慶

諭旨之所謂暫停者實與永停無異矣然則道光年開攤補之
款又可期其有實收之日乎至州縣之稍知自愛者無不以攤
捐爲大患履一日之任即有一日之虧罷官以後回籍尚有咨
追身歿之後子孫尚須著賠一經署缺受累無窮其不肖者則
又借奏攤之名爲朘削民膏之目毫無益於
國計大有損於吏治臣不揣冒昧籲求
聖主施浩蕩之恩
錫逾常之典俯准將江西各州縣應攤前項各款共未完銀二
百一十五萬四千餘兩概予豁免俾閭閻無科勒之苦州縣無
賠累之虞庶幾政肅令行同臻上理仰副我

皇上惠愛黎元勤求吏治之至意倘託
聖主鴻福軍務漸竣歲事豐稔此後江西額賦年清年款何患
部庫之不充若虧後此按年之課徒索前此紙上之債亦復何
補也如蒙
恩旨俞允臣當飭司再查各州縣已完及請免各細數造册送
部查核其本省需用之款向由州縣攤出者臣與撫臣當另籌
一項永禁攤捐專案奏辦七月奉
上諭曾國藩奏江西省民困未蘇請將州縣攤補銀兩懇恩豁
免江西省軍興以來迭遭蹂躪現雖全省肅清而民力凋殘元
氣未復該省各州縣應行攤補各項銀兩加恩著全行豁免經

此次豁免以後各州縣既無賠累之苦惟當激發天良整飭吏
治年清年款源源征解如有藉口民欠以致額征短缺者即著
該督撫查明嚴參治罪各該督撫亦當廉隅自勵於州縣無所
濫取於民生自無所朘削大法小廉實有厚望所有江西省錢
漕定立章程著曾國藩沈葆楨會同迅速妥議具奏欽此　聞
八月公與江紳黃贊湯書曰侍欲減珂鄉丁漕浮收之弊去年
定地丁每兩納二千四百漕每石納三千文厥後征輸不甚踴
躍州縣多稱不便今年改立永章略有變改不知將來可一律
辦妥否茲將示稿鈔呈台覽是否安愜伏祈指示如有不便於
民之處敢請台旆於經過珂里之時代爲調停即不便於官之

處亦須體察入微乃可垂久　三年二月公與沈葆楨書曰聞印山請以官捐代坐釐弟已批駁印山或出於相助之誠其屬僚何堪此累且新章一兩九錢因銀價太賤牧令深以爲苦筱山方伯請征銀征錢由官作主仍改復三千之舊弟已批准請台端主持州縣過於窮窘未有不殃及百姓者也官捐之不宜辦弟夙持此議數年以來朋僚多勸弟辦江西民捐者弟以旣抽釐金不欲重困斯民近日之辦釐金不善大拂民望非本意也官捐之外如節壽辦差火耗挪捐數者能爲州縣寬得一分則州縣之取民者亦自少一分火耗一項弟批小山稟請由閣下核減定案節壽辦差二端究竟應否全裁尚有窒礙之處均

請卓裁定奪見示攤指一事處處與交代相牽涉元年奏豁之
二百萬因交代各案未清致豁如未豁眞虧者與無虧者同爲
不潔之身全案不能覆奏完結弟意欲請將道光咸豐年間交
代數百案一律豁除免尊閣尊處不欲破此成法故小山兩次
稟商交代事件弟均未批答究竟全豁道光年間交代有無鉅
弊不豁交代專將前此攤欵一概豁除後此攤欵永遠裁革果
有良法否敬乞賜示並乞將攤捐案由尊處定稿見示於二
月內會銜覆奏於是定漕折每石收銀一兩九錢每地丁銀一
兩連加一耗羡折收錢二千四百文再按每年銀價酌加錢數
毋庸征收實銀所加之數仍每兩不得逾二百文

求闕齋弟子記卷二十八